

Số: 3723 /QĐ-CTUBND

Hà Tĩnh, ngày 25 tháng 11 năm 2013

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại lần 2 của ông Diệp Xuân Thanh,
ở thôn Thượng Phú, xã Hồng Lộc, huyện Lộc Hà

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

Căn cứ Luật Tổ chức HĐND và UBND ngày 26/11/2003;

Căn cứ Luật Khiếu nại năm 2011; Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;

Căn cứ Luật Đất đai năm 2003; các Nghị định của Chính phủ hướng dẫn thi hành Luật Đất đai 2003;

Sau khi xem xét Quyết định số 1346/QĐ-CTUBND ngày ngày 28/5/2013 của Chủ tịch UBND huyện Lộc Hà về việc giải quyết khiếu nại của ông Diệp Xuân Thanh; Đơn khiếu nại của ông Diệp Xuân Thanh ngày 14/6/2013; Báo cáo số 04/BC-ĐTT ngày 04/11/2013 của Đoàn thanh tra (thành lập theo Quyết định số 2233/QĐ-UBND ngày 23/7/2013 của Chủ tịch UBND tỉnh) về kết quả kiểm tra, xác minh đơn khiếu nại của ông Diệp Xuân Thanh; ý kiến của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 353/TT-NVI ngày 23/9/2013 và của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 2920/STNMT-TTr ngày 11/11/2013; Chủ tịch UBND tỉnh nhận thấy:

1. Năm 1969, gia đình ông Diệp Xuân Thanh được Hợp tác xã Hồng Lĩnh, UBND xã Hồng Lộc đồng ý cấp cho ông một thửa đất để sử dụng vào mục đích vườn ươm, với diện tích 19 thước (tương đương 627 m²), tại xứ đồng Nương nậy (Có đơn xin đất vườn ươm ở và được Hợp tác xã Hồng Lĩnh, UBND xã Hồng Lộc xác nhận nhưng không xác định được cụ thể ranh giới thửa đất được giao). Theo mô tả của ông Diệp Xuân Thanh, lúc được cấp đất, xung quanh thửa đất có cồn hoang, ao hồ, giữa vườn có con mương chạy qua. Từ khi được cấp đất gia đình ông sử dụng liên tục, không có tranh chấp. Trên thực tế, hiện nay gia đình ông Diệp Xuân Thanh đang sử dụng 915,2 m² đất (so với diện tích được Hợp tác xã Hồng Lĩnh và UBND xã Hồng Lộc cấp năm 1969, tăng 288,2 m²). UBND xã Hồng Lộc xác nhận diện tích tăng là do ông cải tạo từ đất ao hồ, mương thủy lợi, cồn hoang đưa vào sử dụng. Trong đó có: 165 m² là diện tích của mương thủy lợi chạy giữa vườn gia đình ông Thanh đã cải tạo, sử dụng từ năm 1969, có 104,6 m² đất hiện nay đã sử dụng xây dựng chuồng bò, nhà vệ sinh, sân, vườn, cải tạo, sử dụng trước năm 1998 và 18,6 m² đã xây dựng ki ốt năm 2011. Quá trình gia đình ông Diệp Xuân Thanh cải tạo đưa vào sử dụng số diện tích 288,2 m² đất nêu trên chính quyền địa phương không có ý kiến gì.

- Đối chiếu các hồ sơ quản lý đất đai lưu trữ tại địa phương (hồ sơ lập theo Chỉ thị 299/TTg, gồm Bản đồ và sổ mục kê lập năm 1985 và Hồ sơ cấp giấy CNQSD đất theo Nghị định số 64/NĐ-CP) thì thửa đất ông Diệp Xuân Thanh đang sử dụng thuộc số thửa 311, diện tích 492 m², loại đất thổ cư. Số diện tích này nằm trong tổng diện tích 4.805 m² đất đã được UBND huyện Can Lộc cấp giấy CNQSD đất ngày 01/12/1999 cho gia đình ông (gồm: đất ở 400 m², đất vườn 92 m² và 4.313 m² đất

nông nghiệp); quá trình xử lý và lưu giữ hồ sơ, UBND xã Hồng Lộc đã làm thất lạc giấy CNQSD đất (bản gốc) của ông Diệp Xuân Thanh.

Như vậy, căn cứ vào các Điều 50, 87, Luật Đất đai 2003, Điều 45 Nghị định số 181/2004/NĐ-CP; Điều 18 Nghị định số 84/2007/NĐ-CP thì gia đình ông Diệp Xuân Thanh đủ điều kiện được Nhà nước công nhận quyền sử dụng đất, hợp thức hóa toàn bộ diện tích 915,2 m² ông đang sử dụng và phải thực hiện nghĩa vụ tài chính về sử dụng đất theo quy định của pháp luật.

2. Diện tích đất ông Diệp Xuân Thanh khiếu nại đòi công nhận quyền sử dụng đất vườn là 72,6 m² (ngoài số diện tích 915,2 m² ông đang sử dụng nêu trên) có vị trí: Phía Đông giáp chỉ giới giao thông đường Hồng Hậu, phía Tây và phía Bắc giáp đất ông Thanh đang sử dụng, phía Nam giáp mương tiêu nước. Phần diện tích đất này nằm ngoài diện tích ông được Hợp tác xã Hồng Lĩnh, UBND xã Hồng Lộc cấp năm 1969. Tại bản đồ 299 lập năm 1985, phần đất này thuộc tờ bản đồ số 6, không thể hiện số thửa, diện tích, thuộc một phần mương thoát nước của xã Hồng Lộc. Chính quyền địa phương, nhân dân sống quanh vùng khẳng định trước năm 2009 diện tích đất này là ao hồ và mương thoát nước tự nhiên không có ai sử dụng. Đến năm 2009, UBND xã Hồng Lộc cho ông Bùi Văn Kiệm và ông Lê Viết Vịnh thuê làm ki ốt kinh doanh; sau khi được thuê, hai gia đình này đã làm công thoát nước, san lấp mặt bằng, xây dựng ki ốt kinh doanh. Việc UBND xã Hồng Lộc cho thuê đất là không đúng thẩm quyền; vì vậy, sau khi kiểm tra, UBND huyện Lộc Hà đã có văn bản yêu cầu UBND xã Hồng Lộc chấm dứt việc cho thuê đất và hoàn trả lại mặt bằng. Bản thân gia đình ông Diệp Xuân Thanh không có giấy tờ chứng minh ông đã cải tạo sử dụng phần diện tích đất này.

- Như vậy, diện tích đất ông Diệp Xuân Thanh khiếu nại (72,6 m²), trước đây là đất ao, hồ và mương thoát nước tự nhiên, từ năm 2009 lại nay là đất hoang bằng (do ông Bùi Văn Kiệm, ông Lê Viết Vịnh san lấp một phần) và mương thoát nước do UBND xã Hồng Lộc quản lý, từ trước đến nay gia đình ông Thanh chưa cải tạo sử dụng trên diện tích này.

3. UBND xã Hồng Lộc cho ông Bùi Văn Kiệm và ông Lê Viết Vịnh thuê đất không phải đất 5% của xã là trái thẩm quyền theo quy định tại Điều 37, Luật Đất đai năm 2003, đây là nguyên nhân chính dẫn đến phát sinh khiếu nại, ảnh hưởng đến tình hình chính trị tại địa phương. Việc này, UBND huyện Lộc Hà đã tổ chức kiểm tra kịp thời, ban hành văn bản số 376/UBND-TNMT ngày 04/6/2012 yêu cầu giải tòa, trả lại mặt bằng là đúng theo quy định của pháp luật đất đai. Tuy nhiên chưa có hình thức xử lý vi phạm đối với người quản lý về việc UBND xã Hồng Lộc cho thuê đất trái thẩm quyền theo quy định tại Điều 171, Nghị định số 181/2004/NĐ-CP. Sau khi có văn bản chỉ đạo của UBND huyện Lộc Hà, UBND xã Hồng Lộc đã sử dụng số tiền 58.811.000 đồng (Năm mươi tám triệu, tám trăm mười một ngàn đồng) từ ngân sách xã để bồi thường cho 02 hộ (ông Bùi Văn Kiệm và ông Lê Viết Vịnh) nhưng chưa làm rõ trách nhiệm của các cá nhân liên quan để xử lý thu hồi số tiền trên trả lại ngân sách Nhà nước là không đúng với quy định tại Điều 10, Điều 56 Luật Trách nhiệm bồi thường Nhà nước năm 2009.

4. Chủ tịch UBND huyện Lộc Hà giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Diệp Xuân Thanh đã thực hiện đúng trình tự, thẩm quyền, lưu lập hồ sơ theo quy định. Tuy nhiên, nội dung mang tính chỉ đạo, quản lý nêu tại Điều 2 của Quyết định có điểm còn mang tính chung chung, không cụ thể nên khó thực hiện trên thực tế.

Từ các căn cứ và phân tích nêu trên, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh:

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Không công nhận việc ông Diệp Xuân Thanh khiếu nại đòi chính quyền địa phương công nhận quyền sử dụng đất cho gia đình ông đối với diện tích 72,6 m² phía giáp đường Hồng Hậu.

Điều 2. Công nhận nội dung giải quyết khiếu nại tại Quyết định số 1346/QĐ-UBND ngày 28/5/2013 của Chủ tịch UBND huyện Lộc Hà về việc giải quyết khiếu nại của ông Diệp Xuân Thanh, thôn Thượng Phú, xã Hồng Lộc.

- Giao UBND huyện Lộc Hà: Tổ chức kiểm điểm rút kinh nghiệm đối với tổ chức, cá nhân liên quan trong việc tham mưu xử lý việc UBND xã Hồng Lộc cho thuê đất trái thẩm quyền chưa triệt để. Chỉ đạo UBND xã Hồng Lộc tổ chức kiểm điểm, có hình thức xử lý vi phạm cụ thể đối với tổ chức, cá nhân liên quan trong việc cho thuê đất trái thẩm quyền và việc làm mất giấy CNQSD đất của gia đình ông Diệp Xuân Thanh. Đồng thời làm rõ trách nhiệm của tập thể, cá nhân trong việc cho thuê đất trái thẩm quyền để xử lý thu hồi số tiền 58.811.000 đồng đã sử dụng từ ngân sách xã sai quy định khi bồi thường cho 02 hộ nêu trên, hoàn trả ngân sách Nhà nước theo đúng quy định; báo cáo kết quả về UBND tỉnh và Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Tài chính trước ngày 31/12/2013.

- Giao UBND xã Hồng Lộc: Quản lý, bố trí sử dụng diện tích 72,6 m² đất theo đúng quy hoạch sử dụng đất của địa phương. Đồng thời hướng dẫn gia đình ông Diệp Xuân Thanh làm thủ tục cấp lại giấy CNQSD đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất đối với diện tích 915,2 m² đang sử dụng nói trên.


- Giao Sở Tài nguyên và Môi trường theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện Quyết định giải quyết khiếu nại của UBND tỉnh.

Điều 3. Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, ông Diệp Xuân Thanh có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật.

Điều 4. Quyết định này có hiệu lực kể từ ngày ban hành.

Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường, Chánh Thanh tra tỉnh, Chủ tịch UBND huyện Lộc Hà, Chủ tịch UBND xã Hồng Lộc, Trưởng Đoàn thanh tra, ông Diệp Xuân Thanh và các tổ chức, cá nhân liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Thanh tra Chính phủ;
- TTr Tỉnh ủy, TTr HĐND tỉnh (để b/c);
- Trụ sở Tiếp công dân tỉnh;
- Các Phó VP UBND tỉnh;
- Lưu: VI, NC, NL.
- Gửi: Bản giấy và điện tử. 



Trần Minh Kỳ