

Số: 500/QĐ-UBND

Hà Tĩnh, ngày 08 tháng 02 năm 2018

**QUYẾT ĐỊNH**

**Về việc giải quyết khiếu nại của ông Phùng Xuân Đức,  
thôn Sông Con, xã Sơn Quang, huyện Hương Sơn (lần 2)**

**CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011; Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;

Căn cứ Luật Đất đai năm 2013 và các Nghị định của Chính phủ hướng dẫn thi hành các Luật Đất đai;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính.

Xét đơn đề ngày 10/4/2016 của ông Phùng Xuân Đức và vợ là bà Nguyễn Thị Ái (sau đây gọi tắt là hộ ông Đức) gửi đến Ban tiếp công dân tỉnh ngày 11/4/2017 và nội dung khiếu nại của hộ ông Đức tại Biên bản lập ngày 19/6/2017 của Đoàn kiểm tra, xác minh do Chủ tịch UBND tỉnh thành lập tại Quyết định số 1461/QĐ-UBND ngày 30/5/2017. Sau khi xem xét Báo cáo số 01/BC-ĐKT ngày 15/01/2018 của Đoàn kiểm tra, xác minh; căn cứ Văn bản số 67/TTr-TDXLĐT ngày 25/01/2018 của Thanh tra Bộ Tài nguyên và Môi trường và đề nghị của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 323/STNMT-TTr ngày 29/01/2018, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh nhận thấy:

**I. Nội dung khiếu nại.**

Hộ ông Đức khiếu nại UBND huyện Hương Sơn thực hiện bồi thường, hỗ trợ cho gia đình ông không đúng quy định khi thu hồi đất để giải phóng mặt bằng, xây dựng công trình cầu Hải Thượng Lãn Ông; yêu cầu được bồi thường theo diện tích hiện trạng đang sử dụng 2.050,8m<sup>2</sup> (trong đó: diện tích đã được bồi thường 1080,7m<sup>2</sup>, diện tích chưa được bồi thường 970,1m<sup>2</sup>), bồi thường giá đất ở 600.000 đồng/m<sup>2</sup>, yêu cầu được tái định cư, được hỗ trợ: ổn định đời sống, hỗ trợ di chuyển, hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề, hỗ trợ giải tỏa phần cây cối chưa đến kỳ thu hoạch, hỗ trợ tái định cư 100 triệu đồng (trong trường hợp gia đình phải tự tái định cư); hộ ông Đức không đồng ý với Quyết định số 1030/QĐ-UBND ngày 08/3/2017 của Chủ tịch UBND huyện Hương Sơn về giải quyết khiếu nại lần 1 và đề nghị Chủ tịch UBND tỉnh thụ lý giải quyết khiếu nại lần 2.

**II. Kết quả xác minh và kết luận nội dung khiếu nại.**

*1. Về nội dung hộ ông Đức khiếu nại UBND huyện Hương Sơn thực hiện bồi thường không đúng diện tích, yêu cầu được bồi thường theo diện tích hiện*

*trạng đang sử dụng tại thời điểm thu hồi đất 2.050,8m<sup>2</sup> (số liệu quy tròn là 2.051m<sup>2</sup>):*

Kết quả kiểm tra, xác minh của Đoàn kiểm tra cho thấy: Diện tích hộ ông Đức đang sử dụng tại thời điểm thu hồi đất là 2.050,8m<sup>2</sup>, gồm có: 1.080,7m<sup>2</sup> đã được UBND huyện Hương Sơn cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất (sau đây gọi là Giấy CNQSD đất) và 970,1m<sup>2</sup> đất sử dụng vào mục đích đất nông nghiệp:

- Đối với diện tích đã được UBND huyện Hương Sơn cấp Giấy CNQSD đất: Có nguồn gốc nhận chuyển nhượng từ ông Hoàng Xuân Tín vào năm 2008 với diện tích 741m<sup>2</sup>. Năm 2015, căn cứ đơn đề nghị cấp đổi lại Giấy CNQSD đất của hộ ông Đức, kết quả đo đạc địa chính thửa đất đã được chính quyền địa phương, hộ ông Đức xác nhận, UBND huyện Hương Sơn đã cấp Giấy CNQSD đất số CB 527656 ngày 15/10/2015, diện tích 1.080,7m<sup>2</sup> (đất ở 200m<sup>2</sup>, đất vườn 880,7m<sup>2</sup>).

- Đối với diện tích 970,1m<sup>2</sup> đất bãi bồi ven sông: Trước đây ông Hoàng Xuân Tín nhận giao khoán của UBND xã Sơn Quang (có hợp đồng giao khoán ngày 11/5/2005) để sử dụng vào mục đích nông nghiệp, sau khi nhận chuyển nhượng 741m<sup>2</sup> đất của ông Tín (năm 2008) như đã nêu trên, hộ ông Đức có sử dụng diện tích này nhưng không thực hiện đăng ký sử dụng đất với cơ quan có thẩm quyền.

- Trong hồ sơ quản lý đất đai (Tờ Bản đồ số 34, Bản đồ đo đạc Địa chính năm 2014 của xã Sơn Quang), diện tích hộ ông Đức yêu cầu bồi thường được thể hiện tại 02 thửa: Thửa số 321, diện tích 1.080,7m<sup>2</sup>, loại đất: ONT, LNK, chủ sử dụng: hộ ông Phùng Xuân Đức và một phần thuộc Thửa số 334, diện tích 27.133,7m<sup>2</sup>, loại đất: BCS, chủ sử dụng: UBND xã Sơn Quang (hộ ông Đức có sử dụng 970,1m<sup>2</sup> ở trong thửa đất này).

Như vậy, đối với diện tích 1.080,7m<sup>2</sup>: căn cứ Khoản 1 Điều 75 Luật Đất đai năm 2013 hộ ông Đức đủ điều kiện được bồi thường; đối với diện tích 970,1m<sup>2</sup>: căn cứ Điều 141 Luật Đất đai năm 2013 thì diện tích đất này thuộc quyền quản lý của UBND xã Sơn Quang, căn cứ Điều 99, Điều 101 Luật Đất đai năm 2013 thì hộ ông Đức không đủ điều kiện để được cấp Giấy CNQSD đất, căn cứ Khoản 1 Điều 75 Luật Đất đai năm 2013 hộ ông Đức không đủ điều kiện để được bồi thường đối với diện tích đất này.

*2. Về nội dung hộ ông Đức khiếu nại về giá đất bồi thường, yêu cầu được áp giá đất ở 600.000 đồng/m<sup>2</sup> đối với diện tích đất ở bị thu hồi:*

Công trình cầu Hải Thượng Lãn Ông thuộc dự án đầu tư xây dựng đường vào trung tâm xã Sơn Quang, huyện Hương Sơn, phải thực hiện thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ, giải phóng mặt bằng. Căn cứ Điểm đ Khoản 4 Điều 114 Luật Đất đai năm 2013, UBND huyện Hương Sơn đã xây dựng giá đất cụ thể đối với thửa đất hộ ông Đức khiếu nại. Theo báo cáo của UBND huyện Hương Sơn, kết quả điều tra giá đất ở tại khu vực này không có biến động nên UBND huyện Hương Sơn đã ban hành Quyết định số 3423/QĐ-UBND ngày 03/8/2016 về việc phê duyệt giá đất cụ thể để tính toán bồi thường, hỗ trợ, giải phóng mặt bằng của ông

Phùng Xuân Đức thực hiện thi công gói thầu 04.XL xây dựng cầu Hải Thượng Lãn Ông theo giá đất đã được xác định tại Quyết định 94/2014/QĐ-UBND ngày 27/12/2014 của UBND tỉnh về việc ban hành Bảng giá đất năm 2015 trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

Kết quả kiểm tra thực địa: Vị trí thửa đất hộ ông Đức khiếu nại có vị trí tại thôn Bảo Thượng, xã Sơn Quang, tiếp giáp 02 đường: đường xuống sông Ngàn Phố rộng 04m và một đường rộng trên 5m. Từ kết quả nêu trên, căn cứ Khoản 1 Điều 9 và Điểm 17.8 Mục 17 Phần IV Bảng 7 ban hành kèm theo Quyết định số 94/2014/QĐ-UBND ngày 27/12/2014 của UBND tỉnh thì giá đất tại vị trí thửa đất gia đình ông Đức bị thu hồi được xác định là 120.000 đồng/m<sup>2</sup>. Như vậy, UBND huyện Hương Sơn đã phê duyệt giá đất để tính toán bồi thường, hỗ trợ, cho hộ ông Phùng Xuân Đức tại Quyết định số 3423/QĐ-UBND ngày 03/8/2016 là đúng quy định.

*3. Về nội dung hộ ông Đức yêu cầu tái định cư; được hỗ trợ: ổn định đời sống, hỗ trợ di chuyển, hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề, hỗ trợ giải tỏa phần cây cối chưa đến kỳ thu hoạch, hỗ trợ tái định cư 100 triệu đồng (trong trường hợp gia đình phải tự tái định cư):*

Theo kết quả kiểm tra xác minh của Đoàn kiểm tra:

- Diện tích đất nông nghiệp gia đình ông Đức bị thu hồi để thực hiện công trình cầu Hải Thượng Lãn Ông là đất nhận chuyển nhượng; hộ ông Đức là đối tượng đã được giao đất nông nghiệp (ở vị trí khác) theo Nghị định số 64/CP cùng hộ với bố mẹ khi chưa kết hôn, ông Đức đang là giáo viên hợp đồng tại Trường trung học phổ thông Nguyễn Khắc Viện. Vì vậy: Căn cứ Điều 19 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ thì hộ ông Đức không thuộc đối tượng được hỗ trợ ổn định đời sống và sản xuất khi Nhà nước thu hồi đất; Căn cứ Khoản 1 Điều 20 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ hộ ông Đức không thuộc đối tượng được hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề nghiệp và tìm việc làm đối với trường hợp Nhà nước thu hồi đất nông nghiệp của hộ gia đình, cá nhân trực tiếp sản xuất nông nghiệp.

- Gia đình ông Đức không ở trên thửa đất bị thu hồi, có đất và nhà ở tại thôn Sông Con, xã Sơn Quang, huyện Hương Sơn và không phải di chuyển chỗ ở đi nơi khác khi Nhà nước thu hồi đất. Căn cứ Điều 17 Quyết định số 75/2014/QĐ-UBND ngày 03/11/2014 của UBND tỉnh thì gia đình ông Đức, bà Ái không đủ điều kiện để được bồi thường chi phí di chuyển.

- Việc hộ ông Đức yêu cầu hỗ trợ giải tỏa phần cây cối chưa đến kỳ thu hoạch: theo các quy định của pháp luật, chính sách của Nhà nước về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh hiện hành không có quy định về chế độ hỗ trợ, bồi thường đối với nội dung này.

- Mặc dù gia đình ông Đức bị thu hồi đất ở nhưng đã có đất ở và nhà ở tại thôn Sông Con, xã Sơn Quang, huyện Hương Sơn, căn cứ Điểm a Khoản 1 Điều 6 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ thì gia đình ông Đức không thuộc đối tượng được bồi thường đất ở tái định cư. Vì vậy, gia đình

ông Đức không thuộc đối tượng được hỗ trợ 100.000.000 đồng theo quy định tại Điều 22 Quyết định số 75/2014/QĐ-UBND ngày 03/11/2014 của UBND tỉnh.

- Việc UBND huyện Hương Sơn quyết định hỗ trợ hộ ông Đức 50% giá đất ở đối với diện tích đất trồng cây lâu năm mà không có nhà ở trên cùng thửa đất khi thu hồi đất là không đúng với quy định tại Khoản 11 Điều 24 Quyết định số 75/2014/QĐ-UBND ngày 03/11/2014 của UBND tỉnh.

#### *4. Về việc giải quyết khiếu nại của UBND huyện Hương Sơn:*

Sau khi nhận đơn khiếu nại của hộ ông Đức, ngày 09/01/2017, UBND huyện Hương Sơn đã thụ lý đơn khiếu nại. Sau khi kiểm tra, xác minh Chủ tịch UBND huyện Hương Sơn đã ban hành Quyết định số 1030/QĐ-UBND ngày 08/3/2017 về giải quyết khiếu nại của hộ gia đình ông Phùng Xuân Đức với nội dung: “Không công nhận nội dung khiếu nại của hộ gia đình ông Phùng Xuân Đức, bà Nguyễn Thị Ái, thôn Sông Con, xã Sơn Quang đối với Quyết định hành chính số 4983/QĐ-UBND ngày 26/10/2016 của UBND huyện Hương Sơn về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ để đầu tư xây dựng công trình cầu Hải Thượng Lãn Ông thuộc dự án Đường vào trung tâm xã Sơn Quang”.

Qua xem xét việc giải quyết khiếu nại của UBND huyện Hương Sơn thấy rằng: Chủ tịch UBND huyện Hương Sơn đã thụ lý và ban hành Quyết định số 1030/QĐ-UBND ngày 08/3/2017 về giải quyết khiếu nại lần đầu đối với hộ ông Phùng Xuân Đức là đúng thẩm quyền theo quy định tại Điều 18 Luật Khiếu nại năm 2011. Về nội dung: Việc UBND huyện Hương Sơn không xem xét bồi thường 970,1m<sup>2</sup> đất bãi bồi ven sông do UBND xã Sơn Quang quản lý, xây dựng giá đất ở để thực hiện bồi thường cho hộ ông Đức 120.000 đồng/m<sup>2</sup> và không áp dụng các chế độ hỗ trợ về ổn định đời sống, di chuyển, đào tạo, chuyển đổi nghề, giải tỏa phần cây cối chưa đến kỳ thu hoạch, hỗ trợ tái định cư 100 triệu đồng (trong trường hợp gia đình phải tự tái định cư) đối với hộ ông Đức là có cơ sở. Tuy nhiên, quá trình giải quyết chưa phân tích, đánh giá hết các tồn tại trong quá trình lập hồ sơ thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ, cưỡng chế thu hồi đất để có biện pháp khắc phục; UBND huyện Hương Sơn đã hỗ trợ hộ ông Đức 50% giá đất ở đối với diện tích đất trồng cây lâu năm mà không có nhà ở trên cùng thửa đất là không đúng với quy định, nhưng không có kết luận giải quyết; không chỉ đạo UBND xã Sơn Quang đưa diện tích đất bãi bồi ven sông vào quản lý, sử dụng theo quy định theo Điều 141 Luật Đất đai năm 2013 và Thông tư số 02/2015/TT-BTNMT ngày 27/01/2015 của Bộ Tài nguyên và Môi trường.

*6. Trách nhiệm của UBND xã Sơn Quang:* Để hộ ông Đức sử dụng đất thuộc phạm vi đơn vị mình quản lý là vi phạm Điểm c Khoản 6 Điều 97 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ; không đưa diện tích đất bãi bồi ven sông vào quản lý, sử dụng theo Điều 141 Luật Đất đai năm 2013 và Thông tư số 02/2015/TT-BTNMT ngày 27/01/2015 của Bộ Tài nguyên và Môi trường; quá trình đo vẽ bản đồ địa chính không phản ánh đúng hiện trạng theo quy định tại Điểm 2.4 Khoản 2 Điều 8 Thông tư 25/2014/TT-BTNMT ngày 19/5/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về Bản đồ địa chính.

### 7. Về trách nhiệm của hộ ông Phùng Xuân Đức:

Sau khi có Quyết định thu hồi đất, Quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư hộ ông Đức đã không chấp hành các quy định của cơ quan nhà nước có thẩm quyền, không bàn giao diện tích đất đã thu hồi, bồi thường là vi phạm quy định tại Điểm b Khoản 1 Điều 32 Quyết định số 75/2014/QĐ-UBND ngày 03/11/2014 của UBND tỉnh; trong quá trình sử dụng đất đã sử dụng một phần diện tích đất khi chưa được cơ quan có thẩm quyền cho phép, không đăng ký quyền sử dụng đất với cơ quan có thẩm quyền, vi phạm quy định tại Điều 15, Khoản 1 Điều 46 Luật Đất đai năm 2003, Khoản 1 Điều 12, Điểm b Khoản 3 Điều 95 Luật Đất đai năm 2013.

### III. Kết quả đối thoại.

Ngày 27/10/2017, Đoàn kiểm tra, xác minh đã tổ chức đối thoại theo quy định, kết quả: Các bên tham gia đối thoại thống nhất, diện tích đất của hộ ông Đức đủ điều kiện được bồi thường là 1.080,7m<sup>2</sup> đã được UBND huyện Hương Sơn cấp Giấy CNQSD đất. Đối với diện tích 970,1m<sup>2</sup> thuộc quyền quản lý của UBND xã Sơn Quang nên hộ ông Đức không được bồi thường. Việc hộ ông Đức yêu cầu giá bồi thường đất ở 600.000 đồng/m<sup>2</sup>; hỗ trợ về ổn định đời sống, di chuyển, đào tạo, chuyển đổi nghề, giải tỏa phần cây cối chưa đến kỳ thu hoạch, hỗ trợ tái định cư 100 triệu đồng (trong trường hợp gia đình phải tự tái định cư) là không có cơ sở; riêng hộ ông Đức không đồng ý, không chấp hành sự điều hành của chủ trì buổi đối thoại và yêu cầu dừng đối thoại.

Từ kết quả kiểm tra, xác minh và kết luận nêu trên, căn cứ quy định của pháp luật khiếu nại, pháp luật đất đai, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh,

### QUYẾT ĐỊNH:

**Điều 1.** Không công nhận việc hộ ông Phùng Xuân Đức khiếu nại, yêu cầu UBND huyện Hương Sơn bồi thường theo diện tích hiện trạng đang sử dụng 2.050,8m<sup>2</sup> (trong đó: diện tích đã được bồi thường 1080,7m<sup>2</sup>, diện tích chưa được bồi thường: 970,1m<sup>2</sup>), bồi thường giá đất ở: 600.000 đồng/m<sup>2</sup>, yêu cầu được tái định cư, được hỗ trợ: ổn định đời sống, hỗ trợ di chuyển, hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề, hỗ trợ giải tỏa phần cây cối chưa đến kỳ thu hoạch, hỗ trợ tái định cư 100 triệu đồng (trong trường hợp gia đình phải tự tái định cư).

**Điều 2.** Giao UBND huyện Hương Sơn:

- Điều chỉnh lại phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư đối với hộ Phùng Xuân Đức và vợ là Nguyễn Thị Ái đối với nội dung: Hủy bỏ chế độ hỗ trợ 50% giá đất ở của thửa đất khi bị thu hồi đất vườn, ao trong cùng thửa đất có nhà ở nhưng không được công nhận là đất ở;

- Chỉ đạo HĐBT huyện Hương Sơn, các phòng chức năng liên quan, UBND xã Sơn Quang, triển khai thực hiện nghiêm túc Quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND tỉnh; tổ chức tuyên truyền, hướng dẫn, giải thích cho ông Đức, bà Ái, đảm bảo ổn định trật tự trên địa bàn; tổ chức kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm, có hình thức xử lý đối với các tổ chức, cá nhân đã có sai phạm

trong việc lập hồ sơ thu hồi đất, xác định giá đất, bồi thường, hỗ trợ, giải phóng mặt bằng, thực hiện cưỡng chế thu hồi đất và giải quyết khiếu nại của hộ ông Đức, báo cáo kết quả xử lý về Sở Tài nguyên và Môi trường và Thanh tra tỉnh để theo dõi tổng hợp báo cáo UBND tỉnh.

Giao Sở Tài nguyên và Môi trường, Thanh tra tỉnh: Chỉ đạo, đôn đốc, theo dõi việc thực hiện Quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND tỉnh.

**Điều 3.** Trong thời hạn 45 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại thì hộ ông Phùng Xuân Đức có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

**Điều 4.** Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường, Chánh Thanh tra tỉnh, Chủ tịch UBND huyện Hương Sơn, Chủ tịch UBND xã Sơn Quang, hộ ông Phùng Xuân Đức và các tổ chức cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

**Nơi nhận:**

- Như Điều 4;
- Thanh tra Chính phủ;
- Ban Tiếp công dân Trung ương;
- Đ/c Bí thư, Đ/c Phó BTTTT Tỉnh ủy
- TT HĐND tỉnh;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Các PCT UBND tỉnh;
- Ban Nội chính, UBKT, VP - Tỉnh ủy;
- VP HĐND tỉnh, VP Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Huyện ủy Hương Sơn;
- Các Phó VP UBND tỉnh;
- Đảng ủy xã Sơn Quang;
- Lưu: VT, NC, TCD.
- Gửi: Điện tử.

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**

**(đã ký)**

**Đặng Ngọc Sơn**