

Hà Tĩnh, ngày 29 tháng 02 năm 2016

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại đối với ông Nguyễn Sinh Huy,
xã Đức Lâm, huyện Đức Thọ, tỉnh Hà Tĩnh
(Lần đầu)

GIÁM ĐỐC SỞ LAO ĐỘNG – THƯƠNG BINH VÀ XÃ HỘI

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03 tháng 10 năm 2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính;

Căn cứ Quyết định số 38/2008/QĐ-UBND ngày 05 tháng 12 năm 2008 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Tĩnh về việc ban hành quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức bộ máy của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội;

Xét đơn khiếu nại ngày 09/10/2015 của bà Nguyễn Thị Xuyên, trú quán xã Đức Lâm, huyện Đức Thọ, tỉnh Hà Tĩnh, có nội dung: Khiếu nại việc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội không thực hiện truy lĩnh số tiền chi trả chế độ thương binh của ông Nguyễn Sinh Huy, sinh năm 1944, trú quán xã Đức Lâm, huyện Đức Thọ, tỉnh Hà Tĩnh (là chồng bà Xuyên) từ tháng 10/2007 đến tháng 11/2014.

Trên cơ sở kết quả kiểm tra, xác minh của Đoàn giải quyết khiếu nại tại Báo cáo số 01/BC-KQXM ngày 18/01/2016, đối chiếu với các quy định của pháp luật, Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội nhận thấy:

I. Kết quả kiểm tra, xác minh nội dung khiếu nại:

1. Kiểm tra hồ sơ:

1.1. Hồ sơ hưởng chế độ thương binh và hồ sơ mất sức lao động của Ông Nguyễn Sinh Huy, sinh năm 1944, nguyên quán xã Sơn Giang, huyện Hương Sơn, tỉnh Hà Tĩnh; trú quán xã Đức Lâm, huyện Đức Thọ, tỉnh Hà Tĩnh gồm:

-Phiếu quân nhân do Trung đoàn 29 Bộ Tư lệnh 968 cấp ngày 13/11/1975 có ghi ông Nguyễn Sinh Huy bị thương một lần tại chiến trường Lào; Giấy chứng nhận bị thương số 1032/GCNBT ngày 15/5/2001 của Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh Hà Tĩnh, ghi nhập ngũ ngày 15/02/1965, xuất ngũ ngày 10/6/1976; bị thương ngày 10/10/1969, đơn vị khi bị thương D4 E929 Lào;

-Biên bản giám định thương tật số 3374/GĐYK ngày 29/8/2001 của Hội đồng Giám định y khoa Quân khu 4 xác định suy nhược thần kinh mức độ nhẹ do vết thương vùng trán sẹo 2cm, 2 vết thương phần mềm cẳng chân trái, móng sẹo 2cm, tỷ lệ thương tật là 26%; ông Huy được hưởng trợ cấp thương binh kể từ ngày 01/9/2001 và các giấy tờ khác có liên quan;

-Biên bản Giám định khả năng lao động số 2485/GĐYK-SK ngày 27/6/1983 của Hội đồng Giám định Y khoa Nghệ Tĩnh xác định suy nhược thần kinh tỷ lệ mất sức lao động là 70%. Ông Huy có thời gian công tác liên tục là 18 năm 7 tháng trong đó thời gian công tác trong Quân đội là 13 năm 7 tháng,

-Qua xem xét hồ sơ thương binh và hồ sơ mất sức lao động của ông Huy nêu trên có biên bản giám định tách riêng tỷ lệ suy giảm khả năng lao động do thương tật và tỷ lệ suy giảm khả năng lao động do bệnh tật.

1.2. Bất cập trong hồ sơ:

-Phiếu quân nhân trong hồ sơ thương binh của ông Nguyễn Sinh Huy do Trung đoàn 29 Bộ tư lệnh 968 lập ngày 13/11/1975 có nội dung: bị thương một lần ở chiến trường Lào; Giấy chứng nhận bị thương của Bộ CHQS Hà Tĩnh cấp ngày 15/5/2001 ghi bị thương tại đơn vị D4 E929 Lào. Quá trình công tác trong hồ sơ hưởng chế độ mất sức lao động của ông Huy không có thời gian nào thuộc đơn vị D4 E929 Lào;

-Bản khai cá nhân của ông Nguyễn Sinh Huy khai ngày 22/2/2000 ghi đơn vị bị thương Tiểu đoàn 4, Trung đoàn 929 Lào (chỉ viết tên mà không ký); Đơn xin giám định không ghi cụ thể đơn vị bị thương, ngày tháng bị thương;

-Việc Bộ CHQS tỉnh Hà Tĩnh cấp giấy chứng nhận bị thương không đúng đơn vị trong phiếu quân nhân. Bộ CHQS tỉnh Hà Tĩnh có Công văn số 1494/BCH-PCT ngày 07/11/2014 xác nhận thời điểm ông Huy bị thương chỉ có đơn vị D4, E29 không có đơn vị E929, khẳng định việc ông Huy chiến đấu và bị thương tại Trung đoàn 29 là đúng sự thật. Như vậy hồ sơ thương binh của ông Nguyễn Sinh Huy xác lập là không đúng đơn vị với phiếu quân nhân.

2. Làm việc với bà Nguyễn Thị Xuyên (vợ của ông Nguyễn Sinh Huy):

-Bà Nguyễn Thị Xuyên thừa nhận ông Huy đã nhận số tiền trợ cấp thương binh kể từ tháng 9/2001 đến tháng 9/2007;

-Hồ sơ hưởng chế độ thương binh của ông Huy là do bà Xuyên viết bản khai, viết đơn (lý do ông Huy bị liệt toàn thân) nên việc khai thông tin trong hồ sơ không đúng với phiếu quân nhân gốc nên đã khai nhầm từ đơn vị E29 thành đơn vị E929.

3. Làm việc với Phòng Lao động - TBXH huyện Đức Thọ:

-Kiểm tra danh sách chi trả trợ cấp ưu đãi người có công với cách mạng hàng tháng của Xã Đức Lâm, đang lưu giữ tại Phòng Lao động - TBXH huyện có tên ông Nguyễn Sinh Huy, nhận tiền trợ cấp từ tháng 9/2001 đến tháng 9/2007. Trong danh sách chi trả trợ cấp ưu đãi người có công xã Đức Lâm thời điểm tháng 10/2007 tại số thứ tự 57 có tên ông Nguyễn Sinh Huy, có nội dung ghi cắt do hưởng chế độ mất sức lao động;

-Trong danh sách chi trả trợ cấp ưu đãi người có công của xã Đức Lâm từ tháng 11/2007 đến tháng 11/2014 không có tên ông Nguyễn Sinh Huy. Như vậy từ tháng 10/2007 đến tháng 11/2014 ông Huy không hưởng chế độ trợ cấp thương binh;

-Kiểm tra quy trình đình chỉ chi trả trợ cấp thương binh đối với ông Nguyễn Sinh Huy giai đoạn tháng 10/2007: Phòng Lao động - TBXH huyện Đức Thọ không có biên bản kiểm tra, không có Công văn đề nghị Sở LĐTBXH đình chỉ, không có Quyết định đình chỉ. Việc đình chỉ chi trả chế độ thương binh

đối với ông Huy chỉ thể hiện trong danh sách chi trả tháng 10/2007 (có nội dung ghi cắt do hưởng chế độ mất sức lao động);

4. Quá trình giải quyết chế độ thương binh đối với ông Nguyễn Sinh Huy:

-Sau khi bị đình chỉ chi chế độ, ngày 16/5/2014 ông Huy có đơn đề nghị trả lại chế độ thương binh. Sau khi tiếp nhận đơn, Sở Lao động - TBXH kiểm tra, đối chiếu giữa hai hồ sơ có sai lệch đơn vị khi bị thương (trong giấy chứng nhận bị thương ghi đơn vị bị thương D4 E929 trong khi đó đơn vị bị thương trong phiếu quân nhân Trung đoàn 29 và bản trích lục hồ sơ mất sức lao động không có đơn vị D4 E929). Sở Lao động - TBXH có Công văn số 692/SLĐTBXH ngày 06/6/2014 đề nghị Bộ CHQS tỉnh Hà Tĩnh kiểm tra, xác nhận đơn vị khi bị thương ghi trong giấy chứng nhận bị thương. Ngày 07/11/2014, Bộ CHQS Hà Tĩnh có Công văn số 1494/BCH-PCT đề nghị giải quyết chế độ thương binh đối với ông Nguyễn Sinh Huy (như nêu ở trên)

-Ngày 11/12/2014, ông Nguyễn Sinh Huy tiếp tục có đơn đề nghị hưởng thêm trợ cấp thương binh. Căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 23 Thông tư số 05/2013/TT-BLĐTBXH, khoản 5 Điều 31 Nghị định 31/2013/NĐ-CP; xem xét Công văn số 1494/BCH-PCT ngày 07/11/2014 của Bộ CHQS tỉnh Hà Tĩnh và các văn bản pháp luật hiện hành, Sở LĐTBXH ban hành Quyết định số 490/QĐ-SLĐTBXH ngày 17/12/2014 về việc chi trả trợ cấp thương binh đối với ông Huy kể từ ngày 17/12/2014 là đúng quy định "*Thời điểm hưởng thêm một chế độ trợ cấp được tính từ ngày Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội ra quyết định trợ cấp*".

5. Kết quả đối thoại:

Ngày 20/11/2015, Đoàn giải quyết khiếu nại đã tổ chức cuộc đối thoại với người khiếu nại, người có quyền và nghĩa vụ liên quan. Cuộc đối thoại diễn ra công khai, dân chủ, minh bạch;

Đại diện gia đình người khiếu nại đề nghị cho ông Nguyễn Sinh Huy truy lĩnh chế độ thương binh từ tháng 10/2007 đến tháng 11/2014.

II. Kết luận:

Từ những kết quả kiểm tra, xác minh nêu trên, căn cứ các quy định về chế độ chính sách người có công với cách mạng, Kết luận:

1.Theo quy định tại Khoản 1 Điều 4 Nghị định số 28/CP ngày 29/4/1995 của Chính phủ, *đối với người đủ điều kiện được xác nhận hai đối tượng trở lên theo Điều 1 của Pháp lệnh thì được hưởng các chế độ trợ cấp, phụ cấp (nếu có) đối với từng đối tượng, nhưng về các chế độ ưu đãi khác thì hưởng chế độ cao hơn quy định tại Nghị định này*; ông Huy có biên bản giám định tách riêng tỷ lệ suy giảm khả năng lao động do thương tật và tỷ lệ suy giảm khả năng lao động do bệnh tật do đó ông Nguyễn Sinh Huy được hưởng chế độ thương binh là đúng quy định.

2.Việc phòng Lao động Thương binh và Xã hội huyện Đức Thọ đình chỉ chi trả chế độ trợ cấp thương binh của ông Nguyễn sinh Huy không đúng quy định, thiếu căn cứ, không thực hiện đúng quy trình.

3.Việc xác lập, xác nhận hồ sơ thương binh của ông Nguyễn Sinh Huy ghi sai đơn vị bị thương:



-Đơn xin giám định thương tật và bản khai cá nhân xác lập ngày 22/02/2000 của ông Huy ghi đơn vị bị thương D4 E929, không ghi đơn vị bị thương là Trung đoàn 29 theo phiếu quân nhân;

-Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh Hà Tĩnh cấp giấy chứng nhận bị thương ngày 15/5/2001 ghi đơn vị bị thương D4 E929, trong khi đó đơn vị bị thương trong phiếu quân nhân ghi Trung đoàn 29;

Từ những kết quả kiểm tra, xác minh và kết luận nêu trên; căn cứ Luật Khiếu nại và Pháp luật về ưu đãi người có công với cách mạng, Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Yêu cầu Phòng Người có công thuộc Sở, tham mưu quyết định khôi phục chế độ thương binh đối với ông Nguyễn Sinh Huy từ tháng 10/2007 đến tháng 11/2014 lý do phòng Lao động Thương binh và Xã hội huyện Đức Thọ đình chỉ chi trả chế độ trợ cấp thương binh của ông Nguyễn Sinh Huy không đúng quy định, thiếu căn cứ.

Điều 2. Đề nghị Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Đức Thọ, tỉnh Hà Tĩnh chỉ đạo Phòng Lao động - TBXH huyện, UBND xã Đức Lâm kiểm điểm các tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc đình chỉ chi trả chế độ trợ cấp thương binh của ông Nguyễn Sinh Huy không đúng quy định, thiếu căn cứ, không thực hiện đúng quy trình.

Điều 3. Đề nghị Bộ CHQS tỉnh Hà Tĩnh:

-Cấp lại Giấy chứng nhận bị thương đối với ông Nguyễn Sinh Huy lý do cấp sai đơn vị;

-Báo cáo với Bộ Tư lệnh Quân khu 4 làm các thủ tục cấp lại Quyết định cấp giấy chứng nhận và trợ cấp thương tật theo đúng đơn vị khi bị thương trong phiếu quân nhân đối với ông Nguyễn Sinh Huy.

Điều 4. Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại, ông Nguyễn Sinh Huy có quyền khiếu nại đến cơ quan có thẩm quyền hoặc khởi kiện theo quy định của pháp luật.

Điều 5. Chánh Thanh tra; Trưởng các phòng: Người có công, Kế hoạch - Tài chính Sở Lao động - Thương binh và Xã hội; Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội huyện Đức Thọ và ông Nguyễn Sinh Huy chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 5;
- Thanh tra tỉnh;
- Trụ sở TCD UBND tỉnh;
- Giám đốc, PGD phụ trách;
- Lưu VT, hồ sơ.

